

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 6k ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, Rada Gminy w drodze uchwały dokonuje wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz **ustala stawkę tej opłaty biorąc pod uwagę:**

- 1) liczbę mieszkańców zamieszkujących daną gminę,
- 2) ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych,
- 3) koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi,
- 4) przypadki, w których właściciele nieruchomości wytwarzają odpady nieregularnie, w szczególności to, że na niektórych nieruchomościach odpady komunalne powstają sezonowo.

Uchwałą Nr 349/XXVI/2012 z dnia 12 września 2012 r. Rady Miasta Rybnika dokonała wyboru metody naliczania opłaty uchwalając, że dla nieruchomości na których zamieszkują mieszkańcy, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi ustalana będzie w oparciu o liczbę mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość.

Zgodnie z art. 6r ust. 2 ustawy, z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina **pokrywa koszty** funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, obejmujące:

- 1) odbieranie, transport, zbieranie, odzysk i unieszkodliwianie odpadów komunalnych,
- 2) tworzenie i utrzymanie punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych,
- 3) obsługę administracyjną systemu,
- 4) edukację ekologiczną w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

Fakultatywnie z opłat mogą zostać pokryte koszty, o których mowa w art. 6r ust. 2a-2c ustawy tj.:

- 1) wyposażenia nieruchomości w pojemniki lub worki do zbierania odpadów komunalnych oraz koszty utrzymania pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym,
- 2) utworzenia i utrzymania punktów napraw i ponownego użycia produktów lub części produktów niebędących odpadami,
- 3) usunięcia odpadów komunalnych z miejsc nieprzeznaczonych do ich składowania i magazynowania w rozumieniu ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach,

Ponadto środki pochodzące z opłat, które nie zostały wykorzystane w poprzednim roku budżetowym gmina może wykorzystać na pokrycie kosztów związanych z wyposażeniem terenów przeznaczonych do użytku publicznego w pojemniki lub worki, przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych, ich opróżnianie oraz utrzymanie tych pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym oraz organizację i utrzymanie w odpowiednim stanie sanitarnym i porządkowym miejsc gromadzenia odpadów.

We wrześniu br. ogłoszono przetarg na dwuletnią usługę obejmującą „Odbiór, transport i zagospodarowanie odpadów komunalnych pochodzących z terenu Miasta Rybnika”, w którym została złożona tylko jedna oferta, przez Konsorcjum firm: EKO M. Golik, J. Konsek, A. Serwotka Sp. J. – lider, oraz SEGO Sp. z o.o. – partner.

Oferta opiewa na kwotę 85 065 120 zł, a jej wartość wynika z iloczynu ilości odpadów komunalnych mogących powstać na terenach wszystkich nieruchomości na terenie Miasta Rybnika

i zryczałtowanej stawki opłaty za odbiór, transport i zagospodarowanie odpadów a także wyposażenie nieruchomości zamieszkałych w pojemniki na odpady biodegradowalne.

Szacowana masa odpadów podana w przetargu wynosiła – 58 000 Mg w skali roku (w okresie dwuletnim – 116 000 Mg). Ryczałtowana stawka opłaty za 1 Mg odpadów uzyskana w wyniku rozstrzygnięcia przetargowego wynosi 733,32zł

Z uwagi na nową umowę i związane z tym zwiększone koszty na odbiór, transport i zagospodarowanie odpadów konieczne jest podjęcie uchwały w sprawie zmiany stawki opłaty.

Do wyliczenia wysokości stawki wzięto pod uwagę wyżej wymienione przepisy, a w szczególności dane znajdujące się w zasobach Wydziału Gospodarki Komunalnej, za okres ostatnich trzech lat:

1) Liczbę mieszkańców:

Rok	Liczba mieszkańców zameldowanych na terenie Miasta Rybnika	Liczba mieszkańców wg deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi	Różnica kolumn (2) i (3)
1	2	3	4
2017	131 139	121 770	9 369
2018	129 826	122 026	7 800
2019	128 780	120 707	8 073

2) Liczbę nieruchomości objętych gminnym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi:

Rok	Liczba nieruchomości zamieszkałych	Liczba nieruchomości mieszanych (zamieszkałe i działalność gospodarcza)	Liczba nieruchomości niezamieszkałych na których powstają odpady komunalne
2017	19 612	781	1 367
2018	20 432	811	1 471
2019	21 302	838	1 543

3) Szacunkową roczną ilość zebranych na terenie Miasta Rybnika odpadów komunalnych:

Rok	zmieszane odpady komunalne [Mg]	segregowane odpady komunalne [Mg]	odpady biodegradowalne (zielone) [Mg]	łączna masa odpadów komunalnych [Mg]
2017	36 524,26	19 146,37	5 860,57	61 531,20
2018	34 997,04	17 909,01	6 648,03	59 554,073
2019	32 612,10	20 600,13	7 350,29	60 562,52

4) Wydatki związane z obsługą systemu (koszty pracownicze, edukacja ekologiczna, koszty postępowań egzekucyjnych):

Rok	Wydatki [zł]
2017	855 149,74
2018	1 072 779,50
2019	1 211 259,70

Źródło: sprawozdania z wykonania budżetu za rok 2017, 2018 i 2019

5) Wydatki związane z utrzymaniem punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych (PSZOK):

Rok	Wydatki [zł]
2017	352 839,64
2018	598 974,39
2019	1 107 719,80

Źródło: sprawozdania z wykonania budżetu za rok 2017, 2018 i 2019

6) Ogółem wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi:

Rok	Całkowite koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami [zł]
2017	21 601 220,13
2018	17 393 253,08
2019	22 075 114,97

Źródło: sprawozdania z wykonania budżetu za rok 2017, 2018 i 2019

W kalkulacji stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na 2021 r. uwzględniono:

- 1) wydzielenie z gminnego systemu gospodarowania odpadami nieruchomości niezamieszkałych, na których powstają odpady komunalne i wynikające z tego tytułu zmniejszone koszty odbioru, transportu i zagospodarowania odpadów komunalnych o szacunkową masę odpadów wytwarzanych na tych nieruchomościach w ilości ok. 15 996 Mg/rok, gdyż:
 - a) przynależność właścicieli tych nieruchomości do gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi jest dobrowolna (art. 6c ust. 2c),
 - b) wpływy z opłat, pochodzące z tych nieruchomości, nie pokryłyby rzeczywistych kosztów odbioru, transportu i zagospodarowania odpadów wobec czego musiałyby zostać ponoszone przez mieszkańców,
- 2) szacowane wydatki na usługę odbioru, transportu i zagospodarowania odpadów komunalnych (umowa) w kwocie – 30 788 932 zł / rok
- 3) szacowane wydatki na obsługę administracyjną (pracownicze, informatyczne, edukacja ekologiczna, koszty postępowań egzekucyjnych w kwocie – 1 393 898 zł
- 4) szacowane wydatki na budowę (jednego nowego punktu) i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych (PSZOK) – 3 500 000 zł
- 5) zwolnienie z tytułu kompostowania odpadów biodegradowalnych – 31 896 zł / rok
 - a) liczba nieruchomości, objętych zwolnieniem - 443
 - b) kwota zwolnienia – 6 zł
- 6) wpływy z opłat ryczałtowych (domków letniskowych i innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno wypoczynkowe) – 1 521 zł
 - a) liczba nieruchomości letniskowych – 9
 - b) ryczałtowa stawka opłaty za gospodarowanie odpadami – 169 zł / rok
- 7) szacowane wpływy z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi na nieruchomościach objętych gminnym systemem gospodarowania odpadami a pochodzące w szczególności z gminnych jednostek w ilości ok. 150 nieruchomości (na podstawie odrębnej uchwały) – 792 000 zł / rok
- 8) koszty odbioru, transportu i zagospodarowania odpadów pochodzących z części nieruchomości mieszanych tj. w części zamieszkałych a w części niezamieszkałych, na których powstają odpady komunalne – 1 145 819 zł, przy czym liczba nieruchomości mieszanych na dzień 10.11.2020 r. wynosi – 869.

Pojemniki / worki	Miesięczna deklarowana liczba pojemników / worków	Stawka opłaty [zł]	Roczny koszt [zł]
1	2	3	4=2x3x12mcy
Pojemniki			
120 l	3365	6,30	254 394,00
240 l	860	12,60	130 032,00
1100 l	504	58,20	351 993,60
KP 5	2	264,50	6 348,00
KP 7	2	370,30	8 887,20
KP 10	38	529,00	241 224,00
dzwon 1 500 l	3	79,30	2 854,80
Worki			
120 l	691	18,10	150 085,20
Roczny koszt:			1 145 819

Szacowane **całkowite koszty gminnego systemu gospodarowania odpadami w 2021 r.** nie powinny przekroczyć kwoty 35 695 871 zł.

Roczne koszty gospodarowania odpadami wytwarzanymi przez mieszkańców, szacowane są na kwotę ok. 33 788 427 zł

Uwzględniając powyższe stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, na jednego mieszkańca, wyliczona jako iloraz rocznych kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi wytworzonymi przez mieszkańców i deklarowanej (w deklaracjach) liczby mieszkańców przedstawia się następująco:

$$33\ 788\ 427\ \text{zł} : 119\ 742 : 12\ \text{miesiący} = 23,52\ \text{zł} / \text{miesiąc}$$

Uwzględniając ulgę z tytułu posiadania kompostowników oraz fakt, iż opłatę za odpady uiszcza około 96,6 % właścicieli nieruchomości, obliczoną wysokość opłaty należy powiększyć o 2 % do kwoty 24 zł.

W oparciu o przeprowadzoną kalkulację, proponowane równoważące dochody z wydatkami, należy przyjąć stawkę opłaty w wysokości 24 zł na miesiąc od mieszkańca.

Wysokość stawki opłaty, dla przyjętej metody naliczania opłaty „za mieszkańca” nie przekracza 2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem tj. 33,86 zł (2% z 1 693 zł), co jest zgodne z zapisami art. 6k ust. 2a pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W uchwale nie uwzględniono zmiany stawek opłaty za pojemniki lub worki o określonej pojemności pomimo wzrostu kosztów za gospodarowanie odpadami, gdyż obecnie obowiązujące stawki określone są w maksymalnej wysokości tzn. zgodnie z zapisem art. 6k ust. 2a pkt 5 ustawy – nie mogą przekroczyć 3,2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za pojemnik o pojemności 1100 litrów lub 1% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za worek o pojemności 120 litrów, przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości.